

## EXPUNERE DE MOTIVE

Constituirea și utilizarea Fondului special al drumurilor publice și utilizarea acestuia în scopul completării resurselor financiare necesare execuției lucrărilor de dezvoltare și modernizare a drumurilor publice a devenit, după anul 1996, o necesitate pentru administrarea și exploatarea drumurilor publice determinată de starea de degradare avansată a acestora.

Prin Legea nr.118/1996 au fost stabilite sursele care constituie Fondul special al drumurilor publice și modul de utilizare al acestuia. Lucrările finanțate din Fondul special al drumurilor publice se execută potrivit programelor anuale și stau la baza fundamentării de către Ministerul Transporturilor a bugetului acestui fond, ca parte integrantă a bugetului de stat.

Aplicarea prevederilor Legii nr.118/1996 a determinat o schimbare importantă și în sistemul de finanțare a lucrărilor de întreținere, construire, modernizare, reabilitare și exploatare la drumurile naționale și locale.

Anual, s-a constatat ca veniturile prevăzute a fi încasate nu s-au realizat integral și la timp, ceea ce a determinat întârzieri în execuția programelor de lucrări și în asigurarea menținerii viabilității și operabilității rețelei naționale de transport rutier.

Constatându-se aceste aspecte negative, Legea nr.118/1996 a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/1998, aprobată prin Legea nr.164/1998 și prin Ordonanța Guvernului nr.72/1998.

În perioada 1997-1998, la constituirea veniturilor bugetului Fondului special al drumurilor publice s-au constatat de către Ministerul Transporturilor, prin organele sale de control, abateri ale persoanelor juridice prin neplata sumelor stabilite potrivit prevederilor art.4 pct.1 și 2 din Legea nr.118/1996, republicată, către Fondul special al drumurilor publice. Ca urmare, creanțele bugetare

pe care Ministerul Transporturilor le are de recuperat de la aceste persoane juridice sunt tot mai mari, ajungând la finele anului 1998 la peste 496 mld. lei, reprezentând sume restante și 229 mld. lei reprezentând majorări de întârziere, calculate potrivit legislației fiscale.

Motivele invocate de persoanele juridice debitoare, care au generat înregistrarea acestor restante, sunt de cele mai multe ori subiective. Aplicarea prevederilor Legii nr. 118/1996, în mod normal, nu ar trebui să creeze aceste situații, întrucât obligația vărsării sumelor se naște în momentul livrării produselor, iar achitarea obligațiilor se face până la data de la a lunii următoare, interval de timp suficient pentru onorarea obligațiilor. Rezultă că, agentul economic beneficiază în medie de cca. 20 de zile de sumele pe care le încasează din livrarea produselor. În același timp neonorarea obligațiilor la Fondul special al drumurilor publice conduce la perturbarea gravă a programelor anuale de lucru cofinanțate din împrumuturile externe, precum și a lucrărilor de întreținere care vizează asigurarea condițiilor normale de trafic auto și a siguranței rutiere.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Rutiere Române - A.R.R. s-a prevăzut constituirea unei autorități în domeniu care să preia și unele atribuții vizând constituirea Fondului special al drumurilor publice și controlul agenților economici care au obligații de plată către acest fond.

Cu toate acestea, se constată că măsurile luate de către Ministerul Transporturilor vizând constituirea Fondului special al drumurilor publice nu se respectă de către persoanele juridice vizate de Legea nr. 118/1996, făcând necesară adoptarea unor măsuri specifice pentru accelerarea încasărilor la Fondul special al drumurilor publice, precum și executarea silită a creanțelor bugetare la bugetul acestui fond.

Măsurile specifice vizează în principal următoarele :

- obligația persoanelor juridice prevăzute la art. 5 alin. 1 din Legea nr. 118/1996 de a depune o declarație privind obligațiile de plată pentru luna expirată până la data de la a lunii următoare.

Se apreciază ca în acest fel va exista posibilitatea evidențierii operative a persoanelor juridice cu obligații restante la Fondul special al drumurilor publice și se vor putea aplica măsuri de recuperare a restanțelor de la acestea.

- retragerea sau suspendarea, după caz, a licențelor de import, persoanelor juridice importatoare de carburanți auto, autovehicule și remorci, până la achitarea obligațiilor către Fondul special al drumurilor publice.

Prin măsura propusă se are în vedere urgentarea încasărilor și, în consecință, a diminuării debitelor.

- suspendarea sau retragerea licenței de transport, după caz, persoanelor juridice care efectuează transporturi auto supuse licențierii, și care au obligații de plată restante la Fondul special al drumurilor publice.

Măsura vizează efecte asemănătoare celor expuse anterior.

- obligația persoanelor juridice care furnizează la intern carburanți, autovehicule sau remorci de a livra astfel de produse numai în condițiile achitării de către cumpărători a obligațiilor aferente la Fondul special al drumurilor publice calculate potrivit Legii nr.118/1996.

Efectele aplicării acestei măsuri vor conduce la mărirea încasărilor și evitarea înregistrării de creanțe neachitate.

- neacordarea de premii sau alte stimulente din fondul de salarii precum și de sume din fondul de participare a salariaților la profitul agenților economici care înregistrează restanțe la Fondul special al drumurilor publice.

Măsura propusă are motivația în sensul că managementul necorespunzător al acestor agenți economici conduce la neachitarea obligațiilor. În acest fel s-ar stimula preocuparea pentru evitarea de către agenții economici a neplății obligațiilor, fapt relevat, de altfel, și în Legea nr.87/1994, privind combaterea evaziunii fiscale.

Reglementările propuse privind executarea silită a creanțelor la bugetul acestui fond tratează unele aspecte specifice, neabordate prin Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare aprobată și modificată prin Legea nr.108/1996, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.53/1997.

Măsurile propuse vor duce la diminuarea cu cca.65% a obligațiilor restante la Fondul special al drumurilor publice și vor asigura condițiile încasării ritmice, conform prevederilor bugetului, a veniturilor necesare execuției lucrărilor de construcții, întreținere și reabilitare a drumurilor publice.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind unele măsuri specifice pentru asigurarea resurselor Fondului special al drumurilor publice și executarea silită a creanțelor la bugetul acestui fond, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU,

Radu Vasile

